

Câmara Municipal de Setúbal

Fevereiro 2012

**PROGRAMA INTEGRADO DE PARTICIPAÇÃO E  
DESENVOLVIMENTO DA BELA VISTA E ZONA  
ENVOLVENTE.**

Documento Orientador

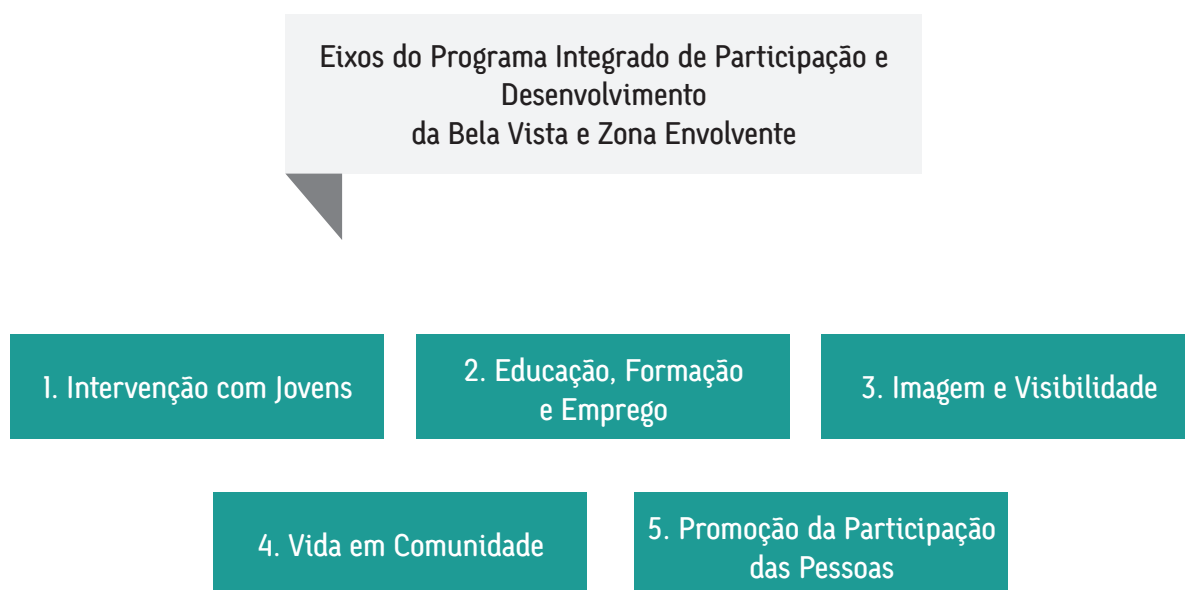
# Índice

Introdução	3
I. Diagnóstico	4
II. Objetivo Estratégico	7
III. Objetivo Geral	8
IV. Protagonistas / Destinatários e Território	8
V. Grupo de Trabalho do Programa Integrado	9
VI. Planificação, Acompanhamento e Monitorização de Ações	10

## INTRODUÇÃO

Enquadrado nas linhas de ação do Programa do presente Mandato o atual documento tem como objetivo explicitar as orientações para a implementação do **Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Zona Envolverte**.

Propõe-se a **focalização da promoção da participação das pessoas para o desenvolvimento do território nos eixos** configurados a partir da análise dos indicadores de diagnóstico do Observatório Social da Bela Vista [2007] e da agregação das propostas dos serviços municipais e dos parceiros locais.



As ações a desenvolver devem gerar, em cada um dos eixos, a participação das pessoas concorrendo para os fundamentos das linhas estratégicas da Câmara Municipal de Setúbal para a habitação social para os anos 2011/2013.

## I. DIAGNÓSTICO

No que respeita ao território da Bela Vista e Zona Envolvente consideram-se os três bairros da Bela Vista (Bela Vista/ Amarelo, Alameda das Palmeiras e Forte da Bela Vista), a Quinta de Santo António e a Manteigada, cujos dados habitacionais (referentes a Dezembro de 2011) indicam **153 edifícios, 1592 habitações, das quais 25% são de propriedade privada.**

ORIGEM	DESIGNAÇÃO	TOTAL EDIFÍCIOS	TOTAL TIPOLOGIAS					TOTAL PROPRIETÁRIOS	TOTAL FOGOS	ESTIMATIVA DE POPULAÇÃO
			T0	T1	T2	T3	T4			
Trans-ferência IGAPHE	Bela Vista	45		1	422	417		386 [45,9%]	840	
	Forte da Bela Vista	20		14	69	84		37 [22%]	167	
Con-strução Municipal	Alameda Palmeiras I	36	16	73	67	42	18	0	216	
PER	Quinta Santo António	27		42	144	21	12	0	219	
	Manteigada	19		12	76	26		0	114	
	Alameda Palmeiras II	6		9	9	9	9	0	36	
Totais		153	16	151	787	599	39	423 [26,6%]	1592	6695

Refira-se ainda que nos indicadores aferidos entre Abril e Dezembro de 2011, constata-se a **intensidade da procura dos serviços técnicos da habitação e da inclusão social pelos moradores nos bairros identificados.**

	Bela Vista	Alameda	Forte	Manteigada	Quinta de Sto António	Gabinete Bela Vista	Totais
Nº atendi-mentos	280	420	310	394	130	148	1682
Nº visitas domicili-árias	134	191	85	92	43	9	554
Total	414	611	395	486	173	157	2236

O número total de atendimentos e visitas domiciliárias realizadas pelas equipas técnicas no período de tempo contabilizado, **representa 66,4% do total de atendimentos e visitas domiciliárias realizados pelos serviços da habitação em igual período, considerando o universo de todos os bairros sociais.**

Este indicador justifica a delimitação destes territórios para a implementação do Programa Integrado, bem como a existência de **2 Gabinetes de Gestão de Intervenção Social na Bela Vista e Manteigada, cuja parceria constituída por 22 parceiros, dos quais 10 são públicos e 10 têm sede na Bela Vista.**

No documento “Estudo aos modos de vida da população dos bairros da Bela Vista” editado em 2007 pela Câmara Municipal de Setúbal – Observatório Social da Bela Vista, aferiram-se um conjunto de indicadores, que se apresentam de seguida e que constroem o perfil das pessoas e atividades nos territórios considerados.

### **BELA VISTA** [Amarelo, Alameda e Forte]

#### **População**

- Residem no território em análise cerca de 3800 habitantes;
- Idade média 30 anos;
- Nove em cada dez são de nacionalidade portuguesa;
- 10,5% da comunidade é de etnia cigana;
- Baixo nível de escolaridade;
- 23% da população é estudante;
- 83% da população empregada é trabalhador de conta de outrém;
- Rendimento médio 520€;
- 28,7% da população é desempregada;
- 23,6% da população desempregada está à procura do primeiro emprego;
- Inatividade abrange 53% da população do bairro.

#### **Jovens**

- 28,4% dos jovens gostava de aprender uma profissão que goste;
- Os principais pontos positivos do bairro são: a existência do Parque Verde da Bela Vista, o aspeto humano [união, alegria e simpatia], a existência de polícia no bairro e a existência de instituições e o trabalho por elas desenvolvido;
- Os principais aspetos negativos são: a conflitualidade e a insegurança, o lixo e a má imagem exterior da Bela Vista;
- $\frac{3}{4}$  dos jovens afirma que gosta de morar na Bela Vista;
- As taxas de abandono e retenção são significativas;
- A falta de aproveitamento está associada ao absentismo e ao fato de não gostar de estudar;
- Influência dos amigos na prática de atos ilícitos;

- Constatam pouco diálogo com as famílias sobre temas que importam à juventude (sexualidade, drogas, tabaco, álcool)
- 1/3 dos jovens não toma medidas de prevenção das DST
- Desejo em sair do bairro porque considerarem que este pode levá-los a “perderem-se”

### **Famílias**

- Família numerosa, com várias gerações;
- 64,8% das crianças ficam em casa com familiares maiores;
- 72% das famílias não pratica desporto;
- 75,1% vive em casa arrendada;
- 61,2% afirma que a sua habitação se encontra em bom estado;
- Apenas 1/4 das famílias tem contato regular com a escola;
- 53% das famílias são pobres;
- 54,1% dos agregados têm dívidas porque os seus rendimentos não cobrem as despesas;
- O barulho e o lixo são as principais razões indicadas para não se gostar de residir na Bela Vista;
- A boa relação com a vizinhança, o bom acesso aos transportes públicos e o Parque Verde são aspetos referidos como positivos;
- Reconhecimento da fraca escolaridade como um factor das dificuldades económicas;
- 300 Famílias beneficiárias do RSI (dados de 2010);
- Aponta-se a necessidade de ampliar respostas na área da saúde, da cultura, para jovens e população idosa.

### **Atividades**

- Várias associações desenvolvem um trabalho importante;
- Boa imagem da PSP no bairro;
- Falta de equipamentos de saúde, comércio e serviços;
- Existe órgão Coordenador das Actividades Sociais;
- A CMS possui um Gabinete de proximidade;
- Os serviços da autarquia desenvolvem Programas ligados ao ambiente, observatório da bela vista, viver em comunidade, segurança participada e educação para a saúde;
- A Autarquia dinamizou um processo de eleição de mais de 100 interlocutores privilegiados, representantes dos moradores dos prédios e pátios.

## MANTEIGADA

### População

- Elevada taxa de analfabetismo na idade adulta [34%];
- Desemprego ou emprego precário [40% da população é desempregada];
- 25% das famílias são beneficiárias do RSI;
- 13% da comunidade é da etnia cigana.

### Atividades

- Insuficiência de respostas para a infância e estruturas de pequeno comércio e serviços.

Os dados acima listados apresentam indicadores que quando interpretados à luz da estratégia definida para a habitação social no Programa do Mandato, justificam uma intervenção integrada em áreas temáticas que animem o processo de participação das pessoas, envolvendo serviços municipais e instituições no desenvolvimento do território – configurando o Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Zona Envolvente.

## II. OBJETIVO ESTRATÉGICO

O Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Zona Envolvente assenta na premissa de que **toda a ação deverá ser protagonizada pelos próprios**, ou seja, deverá ser **geradora de participação das pessoas** nas decisões que a elas e à sua comunidade dizem respeito, promovendo a autonomia, a responsabilidade e o crescimento coletivo.

Para esse efeito, importa desenvolver:

1. A organização de grupos como requisito básico para o processo de participação
2. Ações com objetivos reais e interesses comuns definidos pelas pessoas
3. Ações assentes na identificação de problemas reais e concretos
4. A partilha de tarefas e responsabilidades inerentes ao desenvolvimento das ações
5. Ações que explicitem reivindicações identificadas pelas pessoas
6. Experiências práticas geradoras de competências de organização coletiva
7. Capacitação de grupos em enfrentar problemas coletivos
8. A mobilização da comunidade na tomada de decisões
9. O desenvolvimento de lideranças na comunidade na organização social de grupos
10. O reconhecimento e visibilidade dos valores da comunidade

### III. OBJETIVO GERAL

O Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Zona Envoltente tem como objetivo geral desencadear processos de participação e desenvolvimento.

Cabem neste Programa todas as ações que promovam a organização de grupos, que repercutam os seus interesses; que envolvam as pessoas nas decisões e tarefas inerentes à execução, firmando lideranças e promovendo a mobilização popular.

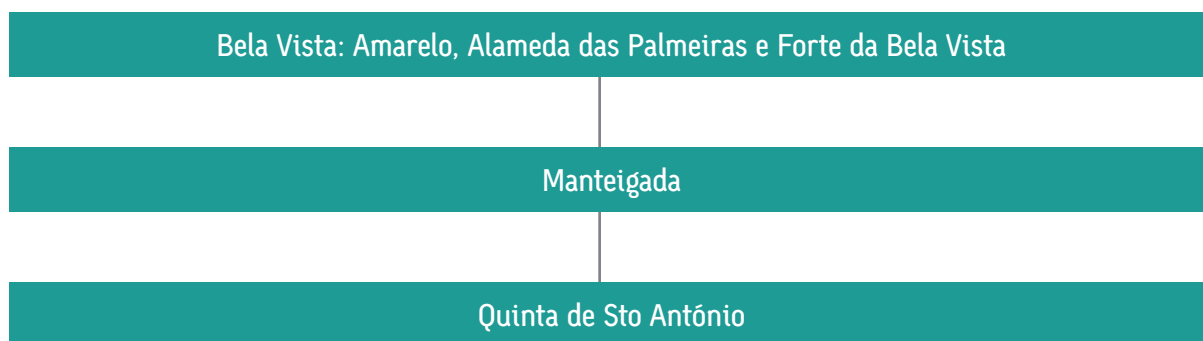
### IV. PROTAGONISTAS / DESTINATÁRIOS E TERRITÓRIO

São protagonistas/destinatários do Programa Integrado os moradores do território definido, as entidades sediadas no território e outras que aí intervenham e os serviços municipais.

Protagonistas/Destinatários:



Território:





## V. GRUPO DE TRABALHO DO PROGRAMA INTEGRADO

Pela natureza do Programa estarão **incluídos vários serviços municipais com diferentes níveis de envolvimento, que integrando moradores e entidades locais propõem e contratualizam as ações em parceria.**

O grupo de trabalho definido para o Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Envolvente será composto, **a nível restrito por técnicos da Divisão de Habitação, da Divisão de Inclusão Social, da Divisão de Desporto, da Divisão de Projetos, Concursos e Empreitadas e coordenada pelo Sr. Vereador Carlos Rabaçal.**

Ao **nível alargado** este grupo de trabalho inclui a **Divisão de Bibliotecas, a Divisão de Cultura/Gabinete de Juventude, a Divisão de Educação, a Divisão de Museus, a Divisão de Salubridade e Qualidade do Ambiente, a Divisão de Higiene Urbana, a Divisão de Espaços Verdes e a Divisão de Comunicação e Imagem.**

Com os moradores e com as entidades locais estão em curso processos de participação e de organização próprios que, em articulação com os serviços municipais, associadas a programas existentes nos territórios, constituirão o suporte de implementação e desenvolvimento do Programa.

## VI. PLANIFICAÇÃO, ACOMPANHAMENTO E MONITORIZAÇÃO DE AÇÕES

As ações para os anos 2012/2013 organizam-se nos **Eixos Temáticos do Programa Integrado de Participação e Desenvolvimento da Bela Vista e Zona Envolvente** de acordo com o seu principal objetivo:

- Eixo 1: destinadas à intervenção com jovens e/ou propostas por jovens
- Eixo 2: promovem a educação, formação e emprego na comunidade
- Eixo 3: agem sobre a melhoria da imagem e visibilidade dos territórios
- Eixo 4: visam promover ações comunitárias
- Eixo 5: incidem sobre o desenvolvimento dos processos de participação

**A monitorização compreende o acompanhamento de forma a aferir os resultados das ações, os resultados dos processos de participação e respetivo desenvolvimento. Deverá ser sistemática e regular, pois os processos de participação são constituídos por contextos de oportunidade que devem ser imediatamente transformados em ação. O seu registo far-se-á através do preenchimento de quadros de indicadores do grau de participação, analisados em reunião de grupo de trabalho para aferir pontos fortes e fracos e ações de melhoria/correção de desvios.**