

2) 14.  
PROP.  
SMPCB  
A. M.  
2020

HS.1



MUNICÍPIO DE SETÚBAL  
CÂMARA MUNICIPAL

REUNIÃO N.º 06 / 2020

PROPOSTA N.º 02/2020/SMPCB

Realizada em 18/03/2020

DELIBERAÇÃO N.º 128 / 2020

ASSUNTO: Projeto de Regulamento do Conselho Municipal de Segurança de Setúbal.

A Lei nº 3/98, de 18 de julho, criou os conselhos municipais de segurança, procurando congregar representantes dos mais diversos setores da comunidade numa assembleia focada nas questões relativas à segurança da mesma, tendo em vista a sinalização, análise e aconselhamento sobre problemas com impacto direto ao nível da segurança das pessoas e bens, ou nesta pudessem interferir, de forma a identificar soluções articuladas a nível local.

Contudo, apesar das alterações introduzidas nos conselhos municipais de segurança pela Lei nº 106/2015, de 25 de agosto, verifica-se a necessidade de imprimir uma nova dinâmica ao funcionamento destes órgãos, tornando-os num ator mais interventivo nas estruturas locais de segurança, através da adoção de uma nova configuração, da adaptação da sua composição e da integração de novas competências.

Com a alteração do Decreto-Lei nº 32/2019, de 4 de março, preconiza-se o desdobramento do conselho municipal de segurança, o qual passa a funcionar num formato alargado e num formato restrito, para maior agilização no desenvolvimento das suas competências. Adicionalmente, procura-se dotar o conselho de competência própria em áreas que requerem empenho e coordenação de diferentes entidades, designadamente no que concerne aos modelos de policiamento de proximidade. Para o efeito, é revista a composição do conselho, o qual passa a integrar representantes das áreas cultural e desportiva, do sistema educativo e das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas. Tendo por fim a promoção do debate dos problemas de segurança que afetam a comunidades que servem, as reuniões do conselho passam a contemplar um período aberto aos cidadãos, promovendo a participação ativa da sociedade civil na resolução dos problemas relacionados com a segurança pública.

De acordo com o nº 1 do Art.º 6 do Decreto-Lei nº 32/2019, de 4 de março, o conselho, na sua primeira reunião realizada em 19/09/2019 e aprovou uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

Nestes termos, propõe-se:

- 1. A aprovação do Projeto de Regulamento do Conselho Municipal de Segurança de Setúbal e o envio do mesmo à apreciação da Assembleia Municipal.

O TÉCNICO

O CHEFE DE DIVISÃO

O DIRECTOR DO DEPARTAMENTO


O PROPONENTE

APROVADA / REJEITADA por: \_\_\_\_\_ Votos Contra; 1 Abstencões; 10 Votos a Favor.

Aprovada em minuta, para efeitos do disposto no n.º 3 do art.º 57 da lei 75/13, de 12 de setembro

O RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DA ACTA

O PRESIDENTE DA CÂMARA

HS.2  


**PROJETO DE REGULAMENTO  
DO  
CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA DE  
SETÚBAL**

**Artigo 1º  
(Objecto e Fins)**

Este Regulamento tem como objectivo e fins, reger e disciplinar a organização e funcionamento do Conselho Municipal de Segurança de Setúbal, nos termos do art.º 6º da Lei n.º 33/98, de 18 de Julho, com a alteração introduzida pela lei 106/2015 de 25 de Agosto, e com a segunda alteração introduzida pelo decreto-lei 32/2019 de 04 de Março.

**Artigo 2º  
(Funções)**

O conselho municipal de segurança, adiante designado por conselho, é uma entidade de âmbito municipal com funções de natureza consultiva, de articulação, coordenação, informação e cooperação, cujos objetivos, composição e funcionamento são regulados pela presente Lei e pelo presente regulamento.

**Artigo 3º  
(Objectivos)**

Constituem Objectivos do Conselho:

- a) Contribuir para o aprofundamento do conhecimento da situação de segurança na área do Município de Setúbal, através da consulta entre todas as entidades que o constituem, e as que se achar de interesse;

- b) Formular propostas de solução para os problemas de marginalidade e segurança dos cidadãos no município e participar em ações de prevenção;
- c) Promover a discussão sobre medidas de combate à criminalidade e à exclusão social no município;
- d) Aprovar pareceres e solicitações a remeter a todas as entidades que julgue oportunos e directamente relacionados com questões de segurança e inserção social.
- e) Proceder à avaliação dos dados relativos ao crime de violência doméstica, e tendo em conta os diversos instrumentos nacionais para o seu combate, nomeadamente os Planos Nacionais de Prevenção e Combate à Violência Doméstica e de Género e apresentar propostas de ações que contribuam para a prevenção e diminuição deste crime;
- f) Avaliar os números da sinistralidade rodoviária e, tendo em conta a estratégia nacional de segurança rodoviária, formular propostas para a realização de ações que possam contribuir para a redução dos números de acidentes rodoviários no município.
- g) Promover a participação ativa dos cidadãos e das instituições locais na resolução dos problemas de segurança pública.

#### **Artigo 4º**

##### **(Modalidades de funcionamento do conselho municipal de segurança)**

O conselho municipal de segurança funciona em modalidade alargada e restrita, doravante designado, respetivamente, de conselho e de conselho restrito.

#### **Artigo 5º**

##### **(Composição do conselho)**

1. Integram o conselho:

- a) O presidente da câmara municipal ou o vereador com competência delegada;



b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara, caso seja este o responsável por esta área;

c) O presidente da assembleia municipal;

d) Os presidentes das juntas de freguesia: da Gâmbia, Pontes e Alto da Guerra; de São Sebastião; do Sado; da União de Freguesia de Azeitão e União de Freguesia de Setúbal.

e) Um representante do ministério público da comarca de Setúbal;

f) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município: Guarda Nacional Republicana; Polícia de Segurança Pública e Polícia Marítima

g) Os comandantes dos Bombeiros Sapadores e Voluntários de Setúbal e o Coordenador do Serviço Municipal de Proteção Civil;

h) Representantes das entidades com atividade no setor de apoio social: ARSLVT/DICAD/CRI da Península de Setúbal; Centro de Emprego de Setúbal IEFP; CMS - DCDJ/DISOC; Comissão de Proteção de Crianças e Jovens; ISS Centro Distrital de Segurança Social de Setúbal; Serviço de Reinserção Social e até + 4 entidades a designar pelo Conselho Local de Ação Social.

Um representante do setor cultural e desportivo.

i) Um representante dos estabelecimentos de ensino público e um representante dos estabelecimentos de ensino particular e cooperativo a designar pelo Conselho Municipal de educação.

Um representante do Instituto Politécnico de Setúbal.

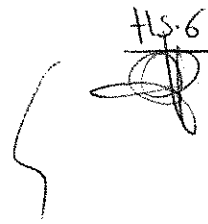
j) Um representante dos setores económicos com maior representatividade: Aiset-Associação da Indústria da Península de Setúbal.

l) Um representante das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas de violência doméstica situadas no município – APAV – delegação de Setúbal;

- m) Um representante da Divisão de Mobilidade e transportes do Departamento de Urbanismo da CMS.
2. O conselho pode ainda convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função de alguma matéria específica e cuja representatividade não esteja assegurada nos termos do número anterior.
3. O conselho é presidido pelo presidente da câmara municipal, ou pelo vereador com competência delegada.

**Artigo 6º**  
**(Competências do Conselho)**

1. Para a prossecução dos objectivos previstos no artigo 3º, compete ao Conselho dar parecer sobre:
- a) A evolução dos níveis de criminalidade na área do município;
  - b) O dispositivo legal de segurança e a capacidade operacional das forças de segurança no município;
  - c) Os índices de segurança e o ordenamento social no âmbito do município;
  - d) Os resultados da actividade municipal de protecção civil e de combate a incêndios;
  - e) As condições materiais e os meios humanos empregues nas actividades sociais de apoio aos tempos livres, particularmente dos jovens em idade escolar;
  - f) A situação sócio-económica municipal;
  - g) O acompanhamento e apoio das ações dirigidas, em particular, à prevenção e controlo da delinquência juvenil, à prevenção da toxicod dependência e à análise da incidência social do tráfico de droga;
  - h) O levantamento das situações sociais que, pela sua particular vulnerabilidade, se revelem de maior potencialidade criminógena e mais carecidas de apoio à inserção.
  - i) Os dados relativos a violência doméstica;

HS-6  


- j) Os resultados da sinistralidade rodoviária municipal;
  - k) As propostas de Plano Municipal de Segurança Rodoviária;
  - l) Os Programas de Policiamento de Proximidade;
  - m) Os Contratos Locais de Segurança.
2. Os pareceres referidos no número anterior têm periodicidade trimestral, ou sempre que o Conselho decida emitir parecer.
3. Os pareceres referidos no n.º 1 são apreciados pela assembleia municipal sob proposta da câmara municipal, com conhecimento das forças de segurança com competência no município.

### **Artigo 7º**

#### **(Composição do Conselho Restrito)**

1. Integram o Conselho restrito:
- a) O presidente da câmara municipal;
  - b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara municipal, caso seja este o responsável por esta área;
  - c) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município: Guarda Nacional Republicana; Polícia de Segurança Pública e Polícia Marítima.
2. O conselho restrito pode convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função da matéria, mas sem direito a voto.

### **Artigo 8.º**

#### **(Competências do Conselho restrito)**

1. É da competência do conselho restrito analisar e avaliar as situações de potencial impacto na segurança ou no sentimento de segurança das populações, nomeadamente as suscitadas no âmbito do conselho.

HLS-7  


2. Compete ao conselho restrito participar na definição, a nível estratégico, do modelo de policiamento de proximidade a implementar no município.
3. Compete ainda ao conselho restrito pronunciar-se sobre:
  - a) A rede de esquadras e postos territoriais das forças de segurança;
  - b) A criação de programas específicos relacionados com a segurança de pessoas e bens, designadamente na área da prevenção da delinquência juvenil;
  - c) Outras estratégias para a eliminação de fatores criminógenos.
4. O conselho restrito reúne sempre que convocado pelo presidente, e, no mínimo, com uma periodicidade bimestral.

**Artigo 9º**  
**(Presidência)**

1. O Conselho é presidido pelo Presidente da Câmara Municipal.
2. Compete ao Presidente, abrir e encerrar as reuniões e dirigir os respetivos trabalhos, podendo ainda suspende-las ou encerrá-las antecipadamente, quando circunstâncias excepcionais o justifiquem.
3. O Presidente é coadjuvado no exercício das suas funções por dois secretários designados de entre os membros do conselho.
4. O Presidente é substituído nas suas faltas ou impedimentos por um dos membros do conselho, por si designado.

**Artigo 10º**  
**(Reuniões)**

1. O Conselho reúne ordinariamente uma vez por trimestre, mediante convocação do Presidente da Câmara Municipal, com a antecedência mínima de dez dias e extraordinariamente a requerimento de um quarto terço dos seus membros ou por decisão do Presidente da Câmara Municipal;

HS.8  


2. De cada reunião será elaborada acta, que será aprovada, na sua versão integral, na sessão imediatamente posterior à que diga respeito;
3. Todas as atas são aprovadas em minuta e ratificadas na reunião seguinte do Conselho.
4. Qualquer membro poderá requerer a aprovação em minuta da respectiva acta, da qual deverão constar os elementos essenciais do acto, as deliberações tomadas, os resultados das votações e as respetivas declarações de voto.
5. Da reunião do conselho é elaborada ata, a qual é transmitida por via eletrónica aos membros do governo responsáveis pelas áreas da administração interna e da justiça.
6. Em todas as reuniões do conselho há um período de 30 minutos aberto ao público para exposição, pelos munícipes, de questões relacionadas com as matérias de segurança no município, cada intervenção tem a duração máxima de 5 minutos.
7. Quando o Conselho decidir poderá reunir em grupos de trabalho para analisar matérias específicas.

**Artigo 11º**  
**(Quorum e Votações)**

1. O Conselho só poderá reunir com a presença da maioria do número legal dos seus membros em efetividade de funções.
2. Passados trinta minutos sem que haja quórum para funcionamento, o Presidente dará a reunião como encerrada, fixando desde logo, dia, hora e local para nova reunião
3. O Conselho só poderá deliberar com a presença da maioria do número legal dos seus membros em efectividade de funções.
4. As deliberações do Conselho são tomadas à pluralidade dos votos, não contando as abstenções para apuramento da maioria.
5. No caso de empate proceder-se-á a uma segunda votação, após prévia discussão e, se o empate subsistir, o Presidente usará de voto de qualidade.



6. A votação é pública, salvo nos casos em que o Conselho decida em contrário, tendo em consideração a natureza do assunto em discussão. Nestes casos, a votação poderá ser efectuada por voto secreto.

**Artigo 12º**  
**(Substituição dos membros)**

1. A substituição dos membros do Conselho referidos no artigo 5º e 7º far-se-á de acordo com as regras internas de cada uma das instituições que representam.

**Artigo 13º**  
**(Direitos dos Membros)**

1. Aos Membros do Conselho Municipal de Segurança de Setúbal assistem os direitos de:
  - a) Participar nas respetivas reuniões
  - b) Usar da palavra
  - c) Apresentar propostas sobre matérias dentro do âmbito de competência do Conselho
  - d) Participar na elaboração dos pareceres a emitir pelo Conselho
2. A palavra será concedida aos Conselheiros por ordem de inscrição, não podendo as intervenções realizadas exceder 10 minutos.

**Artigo 14º**  
**(Integração de Lacunas)**

A Integração de lacunas far-se-á com recurso à Lei Geral.

HS 16  


**Artigo 15º**  
**(Alterações)**

1. O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.
2. Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.
3. Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento.

**Artigo 16º**  
**(Posse)**

Os membros de cada conselho tomam posse perante a câmara municipal.



HS-11  


## Reunião do Conselho Municipal de Segurança

Ata – 19 de setembro de 2019 / 15H30

Ao décimo nono dia do mês de setembro do ano dois mil e dezanove, pelas quinze horas e trinta minutos, no Auditório do Mercado do Livramento em Setúbal, reuniu o Conselho Municipal de Segurança de Setúbal, com a seguinte ordem de trabalho:

1. Aprovação do Regulamento do Conselho Municipal de Segurança;
2. Análise da sinistralidade no Concelho de Setúbal nos primeiros 6 meses do ano;
3. Análise da criminalidade no Concelho de Setúbal nos primeiros 6 meses do ano;
4. Informações;

Estiveram presentes na reunião as seguintes entidades:

- Ver Anexo A (Registo de Presenças).

A reunião iniciou-se com os votos de boas vindas por parte do Sr. Vereador Carlos Rabaçal, que informou que as conclusões da reunião deste Conselho Municipal de Segurança serão obrigatoriamente enviadas ao Ministério da Administração Interna e ao Ministério da Justiça.

### **Ponto 1 - Aprovação do Regulamento do Conselho Municipal de Segurança**

José Luis Bucho (SMPCB), apresentou as principais alterações que o regulamento sofreu, sendo que a mais notória consiste na saída do grupo de cidadãos indicados pela Assembleia Municipal. As reuniões do Conselho passam a ser públicas, e passou a existir também um Conselho Municipal de Segurança Restrito, onde participam a Presidente da Câmara ou o Vereador responsável pelo



115.12  


acompanhamento das questões de segurança, bem como as forças de segurança presentes no concelho.

Após discussão da Proposta de Regulamento nos seus diversos pontos, o Regulamento do Conselho Municipal de Segurança de Setúbal foi **aprovado por unanimidade**.

## **Ponto 2 - Análise da sinistralidade no Concelho de Setúbal nos primeiros 6 meses do ano**

Iniciou este ponto o Comissário Óscar Sanches, Comandante da Divisão de Setúbal da Polícia de Segurança Pública, com uma apresentação sobre a sinistralidade e criminalidade (ponto 3 da Ordem de trabalhos) na área de atuação da PSP em Setúbal. (Anexo B)

Verifica-se uma ligeira redução do número de acidentes e feridos em relação ao período homólogo do ano anterior e um ligeiro aumento nos números da criminalidade, situação normal, uma vez que a criminalidade tem vindo a diminuir muito nos últimos anos.

Carolina Rosa (GNR), apresentou os dados relativos à sinistralidade na área de atuação da Guarda Nacional Republicana, (Anexo C) destacando-se uma redução do número de atropelamentos e um ligeiro aumento do número de colisões. Os dados do anexo C, dizem respeito à sinistralidade do primeiro semestre, mais os meses de julho e agosto.

Celestina Neves (Presidente U. F. de Azeitão), interveio no sentido de alertar a situação das Estradas Nacionais (EN10 e EN379). O piso destas vias não se encontra em condições mínimas de segurança, e que a Infraestruturas de Portugal SA, não dá resposta às solicitações da Autarca, respondendo recentemente que não iriam fazer qualquer intervenção nas vias identificadas. Entende que o Conselho Municipal de Segurança deverá intervir junto das Infraestruturas de Portugal.

Manuel Véstias (Presidente Junta de Freguesia do Sado), alerta para o desgaste e necessidade de intervenção no piso das vias, um pouco por toda a freguesia do

Sado, assim como na sinalização horizontal, nomeadamente nas passagens de peões.

José Luis Bucho (SMPCB), informou que foi decidido em sede de reunião da Subcomissão Permanente da Comissão Municipal de Proteção Civil, realizada em 04 de setembro de 2019, remeter a este Conselho a deliberação com a sugestão de chamar a uma reunião a IP, uma vez que não dão resposta aos ofícios enviados, pelas Juntas de Freguesia e pela própria Câmara.

Nuno Costa (Presidente J. F. de S. Sebastião), solicitou às Forças de Segurança, mais dados sobre os assuntos apresentados, nomeadamente as causas das ocorrências e sua localização, para poder ser feita uma análise mais fina e eventualmente serem tomadas medidas de mitigação.

José Belchior (Presidente U. F. Gâmbia, Pontes e Alto da Guerra), alertou para o elevado número de acidente junto ao Posto da GALP na EN10, relacionado com o atravessamento de um lado para o outro da via, situação já reportada à Infraestruturas de Portugal, e uma vez mais sem resposta.

Vereador Carlos Rabaçal, informou que existe o plano de mobilidade da autarquia, e que as forças de segurança devem analisar em conjunto com a Divisão de Mobilidade e Trânsito (DIMOT) essas questões, para em conjunto resolver o problema.

José Madeira (CMS/DIMOT), informou que a aquisição de uma máquina de pintura de sinalização horizontal por parte da Câmara, permitiu que estejam a fazer um pouco por toda a cidade, intervenções na pintura de vias e sinalização de passeadeiras, priorizando algumas situações junto a estabelecimentos de ensino e centro da cidade, pelo elevado número de utilizadores. Pretende alargar a intervenção a todas as áreas do município.

### **Ponto 3 – Análise da criminalidade no Concelho de Setúbal nos primeiros 6 meses do ano**



HS.14  
~~HS.14~~  
4

Carolina Rosa (GNR), apresentou os dados relativos à criminalidade na área de atuação da GNR, (Anexo D) salientado o aumento de crimes contra o património, e a redução de crimes contra as pessoas. De uma forma geral, houve um aumento da criminalidade no primeiro semestre relativamente ao período homólogo do ano anterior.

Vereador Carlos Rabaçal, fez notar a tendência para a estabilização da criminalidade, com alguma subida. As causas podem ser diversas e vale a pena perceber o impacto do crescimento da cidade com o aumento do crime.

A ação das forças de segurança, à semelhança de outras áreas da vida da cidade, tem que acompanhar o crescimento da mesma, nomeadamente no reforço do seu efetivo.

Manuel Santos (Presidente J. F. Sado), referiu a preocupação com a localização da GNR, que se encontra dentro da cidade, distante da sua área de intervenção, o que poderá ter efeitos negativos nos seus tempos de deslocação para ocorrências. O próprio estado de conservação das instalações deixa preocupação, e que se deveria pensar numa eventual realocação daquela força.

José Luis Bucho (SMPCB), informou que a situação já fora discutida em sede do Conselho Municipal de Segurança Restrito, e que oportunamente será apresentada ao Ministério da Administração Interna, a proposta de um projeto integrado (Bombeiros, CMOS, GNR e eventualmente o Comando da PSP) no mesmo local, criando sinergias entre entidades.

Alcobia Portugal (Polícia Marítima), informou que na sua área de atuação apenas tem registo de pequenos furtos a equipamentos de embarcações, mas muito residuais face às outras forças de segurança.

Manuel Santos (Presidente J. F. Sado), mostrou preocupação com a existências de alguns furtos a embarcações, bem como vandalismo, quer junto ao Moinho de maré da Mourisca, quer junto à rampa das Baleias.

Nuno Costa (Presidente J. F. de S. Sebastião), informou que no Bairro de São Domingos, a existência de imóveis ocupados, cria por parte dos ocupantes situações de intimidação e extorsão a pessoas, desacatos, ocupação ilegal de via, bem como



HS. 15  
  
4

outras, levando a que as pessoas se sintam muito incomodadas, juntando-se no sentido de se auto protegerem e que a curto prazo, a situação pode mesmo ficar descontrolada. É necessária uma abordagem multidisciplinar e que deverá ser célere.

Óscar Sanches (PSP), informou que é uma situação complexa e que não se resolve de forma rápida. A resolução destas questões passa pela apresentação de queixa por parte dos proprietários, e que em muitos casos estes não se importam. O processo passa sempre por uma decisão judicial.

Nuno Folques (UF Setúbal), informou que o mesmo se passa no bairro dos pescadores.

Vereador Carlos Rabaçal, agradeceu às forças de segurança as apresentações feitas.

#### **Ponto 4 – Informações**

José Luis Bucho (SMPCB), fez um ponto de situação dos incêndios rurais, desde o dia 01 de janeiro, onde se registaram 30 ignições, correspondendo a uma área ardida de 11 hectares de mato e 4 hectares em terrenos agrícolas, num total de 15 hectares.

David Domingues (CBSS), mostrou preocupação com as reconstruções em curso em alguns edifícios na cidade, que estão a substituir as coberturas com painéis tipo *Sandwich*, o que em caso de incêndio favorece a propagação do mesmo.

Próxima reunião do Conselho Municipal de Segurança ficou agendada para o dia 05 de dezembro às 15H30.

A reunião terminou eram dezassete horas e trinta e cinco minutos.

Setúbal, 19 de setembro de 2019

H.S. 16

## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

## Resolução da Assembleia da República n.º 33/2019

Recomenda ao Governo que promova uma campanha informativa de divulgação e incentivo ao registo do Testamento Vital

A Assembleia da República resolve, nos termos do n.º 5 do artigo 166.º da Constituição, recomendar ao Governo que promova uma campanha informativa de divulgação e incentivo ao registo do Testamento Vital, nos principais meios de comunicação social e em todos os serviços públicos com locais de atendimento, incluindo autarquias.

Aprovada em 1 de fevereiro de 2019.

O Presidente da Assembleia da República, *Eduardo Ferro Rodrigues*.

112074016

## Resolução da Assembleia da República n.º 34/2019

Consagra a memória dos três membros do Congresso da República Portuguesa mortos em consequência de combates na Grande Guerra de 1914-1918

A Assembleia da República resolve, nos termos do n.º 5 do artigo 166.º da Constituição, consagrar a memória dos três parlamentares mortos na Grande Guerra de 1914-1918 — João Francisco de Sousa, José Afonso Palla e José Botelho de Carvalho Araújo — descerrando no Palácio de São Bento uma placa evocativa ou outro monumento comemorativo que perpetue os seus nomes e memória na História do parlamentarismo português.

Aprovada em 8 de fevereiro de 2019.

O Presidente da Assembleia da República, *Eduardo Ferro Rodrigues*.

112074049

## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

## Decreto-Lei n.º 32/2019

de 4 de março

A transformação do modelo de funcionamento do Estado deve começar pelas estruturas que constituem a sua base, nomeadamente as autarquias locais. A descentralização, através da transferência de competências para as autarquias locais, é uma das pedras angulares da reforma do Estado, porquanto reforça e aprofunda a autonomia local, incrementando a sua legitimação, e aproxima o Estado das pessoas.

O XXI Governo Constitucional reconhece que os municípios são a estrutura fundamental para a gestão de serviços públicos numa dimensão de proximidade. Assim, pretende reforçar as competências das autarquias locais, numa lógica de descentralização e de subsidiariedade, tendo consagrado no respetivo Programa de Governo o alargamento da sua participação nos diversos domínios de atuação do Estado.

Neste sentido, a Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto, que estabelece o quadro da transferência de competências para as autarquias locais, consagra aos órgãos dos municípios a

competência para participar, em articulação com as forças de segurança, na definição do modelo de policiamento de proximidade.

A Lei n.º 33/98, de 18 de julho, criou os conselhos municipais de segurança, procurando congregiar representantes dos mais diversos setores da comunidade numa assembleia focada nas questões relativas à segurança da mesma, tendo em vista a sinalização, análise e aconselhamento sobre problemas com impacto direto ao nível da segurança das pessoas e bens, ou que nesta pudessem interferir, de forma a identificar soluções articuladas a nível local.

Contudo, apesar das alterações introduzidas nos conselhos municipais de segurança pela Lei n.º 106/2015, de 25 de agosto, verifica-se a necessidade de imprimir uma nova dinâmica ao funcionamento destes órgãos, tornando-os num ator mais interventivo nas estruturas locais de segurança, através da adoção de uma nova configuração, da adaptação da sua composição e da integração de novas competências. Com a presente alteração preconiza-se o desdobraimento do conselho municipal de segurança, o qual passa a funcionar num formato alargado e num formato restrito, para maior agilização no desenvolvimento das suas competências. Adicionalmente, procura-se dotar o conselho de competências próprias em áreas que requerem empenho e coordenação de diferentes entidades, designadamente no que concerne aos modelos de policiamento de proximidade. Para o efeito, é revista a composição do conselho, o qual passa a integrar representantes das áreas cultural e desportiva, do sistema educativo e das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas. Tendo por fim a promoção do debate dos problemas de segurança que afetam a comunidade e uma maior proximidade dos serviços públicos às comunidades que servem, as reuniões do conselho passam a contemplar um período aberto aos cidadãos, promovendo a participação ativa da sociedade civil na resolução dos problemas relacionados com a segurança pública.

Foi ouvida a Associação Nacional de Municípios Portugueses.

Assim:

Nos termos do n.º 1 do artigo 4.º da Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto, e da alínea a) do n.º 1 do artigo 198.º da Constituição, o Governo decreta o seguinte:

## Artigo 1.º

## Objeto

1 — O presente decreto-lei alarga as competências dos órgãos municipais no domínio do policiamento de proximidade, ao abrigo do artigo 23.º da Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto.

2 — O presente decreto-lei procede à segunda alteração à Lei n.º 33/98, de 18 de julho, alterada pela Lei n.º 106/2015, de 25 de agosto, que cria os conselhos municipais de segurança.

## Artigo 2.º

## Alteração à Lei n.º 33/98, de 18 de julho

Os artigos 2.º, 3.º, 4.º a 7.º e 9.º da Lei n.º 33/98, de 18 de julho, na sua redação atual, passam a ter a seguinte redação:

## «Artigo 2.º

[...]

O conselho municipal de segurança, adiante designado por conselho, é uma entidade de âmbito municipal



15.14  

com funções de natureza consultiva, de articulação, coordenação, informação e cooperação, cujos objetivos, composição e funcionamento são regulados pela presente lei.

### Artigo 3.º

[...]

Constituem objetivos do conselho:

- a) [...];
- b) [...];
- c) [...];
- d) [...];
- e) Proceder à avaliação dos dados relativos ao crime de violência doméstica, tendo em conta os diversos instrumentos nacionais para o seu combate, designadamente os Planos Nacionais de Prevenção e Combate à Violência Doméstica e de Género, e apresentar propostas de ações que contribuam para a prevenção e diminuição deste crime;
- f) [...];
- g) Promover a participação ativa dos cidadãos e das instituições locais na resolução dos problemas de segurança pública.

### Artigo 4.º

#### Competências do conselho

1 — Para a prossecução dos objetivos previstos no artigo 3.º, compete ao conselho emitir parecer sobre:

- a) [...];
- b) [...];
- c) [...];
- d) [...];
- e) As condições materiais e os meios humanos empregados nas atividades sociais de apoio aos tempos livres, particularmente dos jovens em idade escolar;
- f) [...];
- g) O acompanhamento e apoio das ações dirigidas, em particular, à prevenção e controlo da delinquência juvenil, à prevenção da toxic dependência e à análise da incidência social do tráfico de droga;
- h) [...];
- i) [...];
- j) [...];
- k) [...];
- l) Os Programas de Policiamento de Proximidade;
- m) Os Contratos Locais de Segurança.

2 — [...].

3 — Os pareceres referidos no n.º 1 são apreciados pela assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal, com conhecimento das forças de segurança com competência no município.

### Artigo 5.º

#### Composição do conselho restrito

1 — Integram o conselho restrito:

- a) [...];
- b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara, caso seja este o responsável por esta área;

c) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município;

d) O comandante da polícia municipal, quando este serviço de polícia exista;

e) (Revogada.)

f) (Revogada.)

g) (Revogada.)

h) (Revogada.)

i) (Revogada.)

j) (Revogada.)

k) (Revogada.)

l) (Revogado.)

2 — O conselho restrito pode convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função da matéria.

### Artigo 6.º

[...]

1 — O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

2 — Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.

3 — Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento.

### Artigo 7.º

[...]

1 — O conselho reúne sempre que convocado pelo presidente e, no mínimo, com periodicidade trimestral.

2 — Em todas as reuniões do conselho há um período aberto ao público para exposição, pelos munícipes, de questões relacionadas com as matérias de segurança no município.

3 — Da reunião do conselho é elaborada ata, a qual é transmitida por via eletrónica aos membros do governo responsáveis pelas áreas da administração interna e da justiça.

### Artigo 9.º

[...]

Os membros de cada conselho tomam posse perante a câmara municipal.»

### Artigo 3.º

#### Aditamento à Lei n.º 33/98, de 18 de julho

São aditados à Lei n.º 33/98, de 18 de julho, na sua redação atual, os artigos 3.º-A, 3.º-B e 5.º-A, com a seguinte redação:

#### «Artigo 3.º-A

##### Modalidades de funcionamento do conselho municipal de segurança

O conselho municipal de segurança funciona em modalidade alargada e restrita, doravante designadas, respetivamente, de conselho e de conselho restrito.

115.18  


### Artigo 3.º-B

#### Composição do conselho

1 — Integram o conselho:

- a) O presidente da câmara municipal ou o vereador com competência delegada;
- b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara, caso seja este o responsável por esta área;
- c) O presidente da assembleia municipal;
- d) Os presidentes das juntas de freguesia;
- e) Um representante do Ministério Público da comarca;
- f) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município;
- g) O comandante da polícia municipal, quando este serviço de polícia exista;
- h) Os responsáveis pelos serviços municipais de proteção civil e pelas corporações de bombeiros;
- i) Representantes das entidades com atividade no setor de apoio social, cultural e desportivo, em número a definir no regulamento de cada conselho;
- j) Um representante dos estabelecimentos de ensino público e um representante dos estabelecimentos de ensino particular e cooperativo que operem no território do município, a designar nos termos do regulamento do conselho;
- k) Um representante dos setores económicos com maior representatividade, a designar nos termos do regulamento do conselho;
- l) Um representante das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas de violência doméstica situadas no território do município;
- m) Um representante, da área do município, das organizações no âmbito da segurança rodoviária.

2 — O conselho pode ainda convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função de alguma matéria específica e cuja representatividade não esteja assegurada nos termos do número anterior.

3 — O conselho é presidido pelo presidente da câmara municipal, ou pelo vereador com competência delegada.

### Artigo 5.º-A

#### Competências do conselho restrito

1 — É da competência do conselho restrito analisar e avaliar as situações de potencial impacto na segurança ou no sentimento de segurança das populações, nomeadamente as suscitadas no âmbito do conselho.

2 — Compete ao conselho restrito participar na definição, a nível estratégico, do modelo de policiamento de proximidade a implementar no município.

3 — Compete ainda ao conselho restrito pronunciar-se sobre:

- a) A rede de esquadras e postos territoriais das forças de segurança;
- b) A criação de programas específicos relacionados com a segurança de pessoas e bens, designadamente na área da prevenção da delinquência juvenil;
- c) Outras estratégias para a eliminação de fatores criminógenos.

4 — O conselho restrito reúne sempre que convocado pelo presidente, e, no mínimo, com uma periodicidade bimestral.»

### Artigo 4.º

#### Norma revogatória

São revogadas as alíneas e) a l) do n.º 1 do artigo 5.º da Lei n.º 33/98, de 18 de julho, na sua redação atual.

### Artigo 5.º

#### Republicação

É republicada, em anexo ao presente decreto-lei, do qual faz parte integrante, a Lei n.º 33/98, de 18 de julho, na redação introduzida pelo presente decreto-lei.

### Artigo 6.º

#### Entrada em vigor

O presente decreto-lei entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 13 de setembro de 2018. — *António Luís Santos da Costa* — *Eduardo Arménio do Nascimento Cabrita* — *Francisca Eugénia da Silva Dias Van Dunem*.

Promulgado em 14 de fevereiro de 2019.

Publique-se.

O Presidente da República, MARCELO REBELO DE SOUSA.

Referendado em 22 de fevereiro de 2019.

O Primeiro-Ministro, *António Luís Santos da Costa*.

#### ANEXO

(a que se refere o artigo 5.º)

Lei n.º 33/98, de 18 de julho

#### Conselhos Municipais de Segurança

### Artigo 1.º

#### Criação dos conselhos municipais de segurança

São criados, pela presente lei, os conselhos municipais de segurança.

### Artigo 2.º

#### Funções

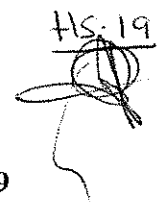
O conselho municipal de segurança, adiante designado por conselho, é uma entidade de âmbito municipal com funções de natureza consultiva, de articulação, coordenação, informação e cooperação, cujos objetivos, composição e funcionamento são regulados pela presente lei.

### Artigo 3.º

#### Objetivos

Constituem objetivos do conselho:

- a) Contribuir para o aprofundamento do conhecimento da situação de segurança na área do município, através da consulta entre todas as entidades que o constituem;

HS-19  


b) Formular propostas de solução para os problemas de marginalidade e segurança dos cidadãos no respetivo município e participar em ações de prevenção;

c) Promover a discussão sobre medidas de combate à criminalidade e à exclusão social do município;

d) Aprovar pareceres e solicitações a remeter a todas as entidades que julgue oportunos e diretamente relacionados com as questões de segurança e inserção social;

e) Proceder à avaliação dos dados relativos ao crime de violência doméstica, e tendo em conta os diversos instrumentos nacionais para o seu combate, designadamente os Planos Nacionais de Prevenção e Combate à Violência Doméstica e de Género, e apresentar propostas de ações que contribuam para a prevenção e diminuição deste crime;

f) Avaliar os números da sinistralidade rodoviária e, tendo em conta a estratégia nacional de segurança rodoviária, formular propostas para a realização de ações que possam contribuir para a redução dos números de acidentes rodoviários no município;

g) Promover a participação ativa dos cidadãos e das instituições locais na resolução dos problemas de segurança pública.

### Artigo 3.º-A

#### Modalidades de funcionamento do conselho municipal de segurança

O conselho municipal de segurança funciona em modalidade alargada e restrita, doravante designado, respetivamente, de conselho e de conselho restrito.

### Artigo 3.º-B

#### Composição do conselho

1 — Integram o conselho:

a) O presidente da câmara municipal ou o vereador com competência delegada;

b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara, caso seja este o responsável por esta área;

c) O presidente da assembleia municipal;

d) Os presidentes das juntas de freguesia;

e) Um representante do ministério público da comarca;

f) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município;

g) O comandante da polícia municipal, quando este serviço de polícia exista;

h) Os responsáveis pelos serviços municipais de proteção civil e pelas corporações de bombeiros;

i) Representantes das entidades com atividade no setor de apoio social, cultural e desportivo, em número a definir no regulamento de cada conselho;

j) Um representante dos estabelecimentos de ensino público e um representante dos estabelecimentos de ensino particular e cooperativo que operem no território do município, a designar nos termos do regulamento do conselho;

k) Um representante dos setores económicos com maior representatividade, a designar nos termos do regulamento do conselho;

l) Um representante das estruturas integrantes da rede nacional de apoio às vítimas de violência doméstica situadas no município;

m) Um representante, da área do município, das organizações no âmbito da segurança rodoviária.

2 — O conselho pode ainda convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função de alguma matéria específica e cuja representatividade não esteja assegurada nos termos do número anterior.

3 — O conselho é presidido pelo presidente da câmara municipal, ou pelo vereador com competência delegada.

### Artigo 4.º

#### Competências do conselho

1 — Para a prossecução dos objetivos previstos no artigo 3.º, compete ao conselho emitir parecer sobre:

a) A evolução dos níveis de criminalidade na área do município;

b) O dispositivo legal de segurança e a capacidade operacional das forças de segurança no município;

c) Os índices de segurança e o ordenamento social no âmbito do município;

d) Os resultados da atividade municipal de proteção civil e de combate aos incêndios;

e) As condições materiais e os meios humanos empregados nas atividades sociais de apoio aos tempos livres, particularmente dos jovens em idade escolar;

f) A situação socioeconómica municipal;

g) O acompanhamento e apoio das ações dirigidas, em particular, à prevenção e controlo da delinquência juvenil, à prevenção da toxicodependência e à análise da incidência social do tráfico de droga;

h) O levantamento das situações sociais que, pela sua particular vulnerabilidade, se revelem de maior potencialidade criminógena e mais carecidas de apoio à inserção;

i) Os dados relativos a violência doméstica;

j) Os resultados da sinistralidade rodoviária municipal;

k) As propostas de Plano Municipal de Segurança Rodoviária;

l) Os Programas de Policiamento de Proximidade;

m) Os Contratos Locais de Segurança.

2 — Os pareceres referidos no número anterior têm a periodicidade que for definida em regulamento de cada conselho, a aprovar nos termos do artigo 6.º

3 — Os pareceres referidos no n.º 1 são apreciados pela assembleia municipal sob proposta da câmara municipal, com conhecimento das forças de segurança com competência no município.

### Artigo 5.º

#### Composição do conselho restrito

1 — Integram o conselho restrito:

a) O presidente da câmara municipal;

b) O vereador responsável pelo acompanhamento das questões de segurança, ou outro vereador indicado pelo presidente da câmara municipal, caso seja este o responsável por esta área;

c) Os comandantes das forças de segurança com competência na área territorial do município;

d) O comandante da polícia municipal, quando este serviço de polícia exista;

e) (Revogada.)

f) (Revogada.)

g) (Revogada.)

h) (Revogada.)

i) (Revogada.)

- j) (Revogada.)  
k) (Revogada.)  
l) (Revogada.)

2 — O conselho restrito pode convidar a participar nas suas reuniões entidades e personalidades cuja intervenção considere relevante em função da matéria.

#### Artigo 5.º-A

##### Competências do conselho restrito

1 — É da competência do conselho restrito analisar e avaliar as situações de potencial impacto na segurança ou no sentimento de segurança das populações, nomeadamente as suscitadas no âmbito do conselho.

2 — Compete ao conselho restrito participar na definição, a nível estratégico, do modelo de policiamento de proximidade a implementar no município.

3 — Compete ainda ao conselho restrito pronunciar-se sobre:

- a) A rede de esquadras e postos territoriais das forças de segurança;  
b) A criação de programas específicos relacionados com a segurança de pessoas e bens, designadamente na área da prevenção da delinquência juvenil;  
c) Outras estratégias para a eliminação de fatores criminosos.

4 — O conselho restrito reúne sempre que convocado pelo presidente, e, no mínimo, com uma periodicidade bimestral.

#### Artigo 6.º

##### Regulamento

1 — O conselho, na sua primeira reunião, elabora uma proposta de regulamento a submeter à apreciação da assembleia municipal, sob proposta da câmara municipal.

2 — Caso a assembleia municipal introduza alterações à proposta de regulamento, elabora nova proposta que remete ao conselho, para emissão de parecer no prazo de 30 dias.

3 — Na primeira sessão, após a receção do parecer do conselho, a assembleia municipal aprova o regulamento.

#### Artigo 7.º

##### Reuniões

1 — O conselho reúne sempre que convocado pelo presidente e, no mínimo, com periodicidade trimestral.

2 — Em todas as reuniões do conselho há um período aberto ao público para exposição, pelos munícipes, de questões relacionadas com as matérias de segurança no município.

3 — Da reunião do conselho é elaborada ata, a qual é transmitida por via eletrónica aos membros do governo responsáveis pelas áreas da administração interna e da justiça.

#### Artigo 8.º

##### Instalação

1 — Compete ao presidente da câmara municipal assegurar a instalação do conselho.

2 — Compete à câmara municipal dar o apoio logístico necessário ao funcionamento do conselho.

#### Artigo 9.º

##### Posse

Os membros de cada conselho tomam posse perante a câmara municipal.

112 106149

#### Decreto-Lei n.º 33/2019

de 4 de março

Em linha com o Programa do XXI Governo Constitucional e o Programa Nacional de Reformas, que destacam a importância do empreendedorismo na estratégia global para o país, foi lançada a Estratégia Nacional para o Empreendedorismo — Startup Portugal, em 2016, com o objetivo de desenvolver o ecossistema de empreendedorismo português, promovendo o crescimento económico através da inovação e da criação de valor.

No âmbito da estratégia, foram inicialmente lançadas 15 medidas estruturadas em três eixos de ação: dinamização do ecossistema de empreendedorismo, reforço do financiamento e promoção da internacionalização. Pretende-se, assim, criar condições para o aumento do investimento nacional e estrangeiro em empresas inovadoras e de base tecnológica e promover a criação e o desenvolvimento de *startups*.

Dois anos depois do lançamento da Estratégia Nacional para o Empreendedorismo, assiste-se a uma consolidação do ecossistema nacional, tanto em termos do número de *startups* e de incubadoras criadas, como da quantidade de investimentos em Portugal por parte de empresas de base tecnológica de nível mundial. Ou seja, a visibilidade e internacional do ecossistema de empreendedorismo português e o dinamismo da iniciativa empresarial de base tecnológica estão a contribuir também para a atração de centros de competência tecnológicos de multinacionais. De destacar também o aumento de escala das *startups* portuguesas, nomeadamente as primeiras a atingir um valor superior a mil milhões de euros (habitualmente designadas «Unicórnios»).

Em julho de 2018, por ocasião do balanço de dois anos da Estratégia Nacional para o Empreendedorismo, foram lançadas 20 medidas, incluindo medidas específicas para os setores da energia, do turismo e do comércio. Este novo impulso à estratégia reconhece a relação virtuosa entre o apoio à iniciativa empreendedora nacional e a atração de investimento estrangeiro de base tecnológica por multinacionais.

A realização em Portugal, desde 2016, e durante os próximos 10 anos, da *Web Summit*, um dos eventos internacionais mais relevantes no panorama tecnológico, garante a continuidade de uma mostra de empreendedorismo e um fórum de inovação, que potencia imagem global do nosso país como destino de empreendedorismo e de inovação.

No contexto da implementação desta estratégia, a Startup Portugal — Associação Portuguesa para a promoção do Empreendedorismo (SPAPPE) tem contribuído, no âmbito da sua missão e área de atuação, para a operacionalização e divulgação de medidas como o desenvolvimento e consolidação da rede nacional de incubadoras, a realização de ações de promoção e internacionalização das *startups* portuguesas ou o apoio a *startups* nacionais para participarem na *Web Summit (Road 2 web summit)*.

O presente decreto-lei vem reconhecer o papel da SPAPPE no desenvolvimento de atividades de interesse público no âmbito da promoção do empreendedorismo e inovação, em estreita ligação com entidades públicas e

115.20

5



-----**CERTIDÃO**-----

PAULO JORGE SIMÕES HORTÊNSIO, DIRETOR DO DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO GERAL E FINANÇAS: -----

CERTIFICO, nos termos do artigo oitenta e três, número três, do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei número quatro barra dois mil e quinze, de sete de janeiro, que a presente fotocópia, constituída por vinte folhas simples, está conforme o respetivo original, que se encontra arquivado no Gabinete de Apoio aos Órgãos Municipais.-----

Vai por mim assinada e autenticada com o selo branco em uso na Câmara Municipal de Setúbal. Setúbal, aos vinte dias do mês de março do ano de dois mil e vinte. -----

-----O DIRETOR DO DEPARTAMENTO-----

(Delegação de Competências – Despacho n.º 203/17/GAP, de 24/10/2017)

Não são devidos emolumentos  
por se destinar a fins oficiais

abp